

**MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL  
INSTITUTO DE DERECHO Y ECONOMÍA AMBIENTAL (IDEA)  
AÑO 2004**

**Las actividades reseñadas esta memoria se enmarcar en los siguientes proyectos:**

- **Reforma Legal Ambienta y Planificación Ecorregional del Bosques Atlántico del Alto Paraná (USAID)**
- **Conservación Transfronteriza (TNC – USAID)**
- **Rescate de la Cultura Ischir (Fondos Canadá)**
- **Participación Ciudadana y Acceso al Congreso (CIRD – USAID)**
- **Código de Ética para Jueces (MSI)**
- **Estudio de la Sustentabilidad de la Soja (OEA)**
- **Proyecto de Seguimiento de los mandatos de la Cumbre de Québec (Fondos Canadá)**
- **Proyecto Institucional**

**ÁREA LEGAL**

- Apoyo al Congreso: Continuación del apoyo a las Comisiones Parlamentarias medioambientales de ambas Cámaras, con la elaboración de dictámenes técnicos e informes diversos. Dentro de éste componente cabe resaltar:
  - Realización de tres audiencias públicas: Sobre el Parque Médanos del Chaco, sobre la Ley del Infona, y sobre la Ley de Aguas.
  - Proyecto de Modificación artículo 1898 inciso b) Código Civil (dominio aguas subterráneas). Aprobado en Diputados por unanimidad, aprobado con modificaciones en el Senado. A fines de 2004 se encontraba nuevamente en Diputados.
  - Opinión jurídica sobre la Ley SENBFO, dictamen a la Comisión de Ecología de Diputados sobre la ley aprobada en Senadores y posteriormente rechazada por el pleno de la Cámara de Diputados. Cuando volvió a Senadores, no logró la mayoría necesaria para su ratificación. Quedó archivada.
  - Ley de “Deforestación O”, asesoramiento a la Comisión de Ecología de Diputados en la redacción de los términos de la Ley; las sugerencias fueron parcialmente incorporadas en el texto aprobado en Diputados; luego aprobado con modificaciones en el Senado. Actualmente se encuentra nuevamente en Diputados.
  - Dictámenes solicitados por la Comisión de Ecología de Diputados sobre el cambio de nombre del Parque Caazapá y la declaración de Patrimonio Natural del Río Manduvirá.
  - Anteproyecto de Ley que convertiría a la Bahía de Asunción en ASP,
  - Anteproyecto de Ley que creó el ASP Caazapá sobre la anterior reserva para Parque Nacional Caaguazu.
  - Presentación del proyecto de Ley que creó el Parque Nacional Cerro Corá sobre la anterior reserva para Parque Nacional Cerro Corá.
  - Asesoramiento a la Comisión de Ecología de Senadores en el proyecto de Ley de Aguas, a estudio.
- Acuerdo Marco de Cooperación Interinstitucional suscrito con la Secretaría del Ambiente (SEAM). Entre otras cosas, en éste componente se destacan:

- Redacción de dos nuevos Reglamentos a ser aprobados mediante Resoluciones: Registro Nacional de Vida Silvestre y Tenencia de Mascotas de la Vida Silvestre.
  - Trabajo de apoyo a la Dirección de Biodiversidad.
  - Redacción de Decreto reglamentario de la Ley 352/94 “ De áreas silvestres protegidas”.
  - Redacción de un borrador de Decreto para modificar la estructura del actual Programa Nacional de Cambio Climático; en proceso.
- Elaboración de un estudio sobre aguas en el Paraguay para la UICN titulado “Incorporación de la variable ambiental en la legislación de aguas del Paraguay”, el cual será publicado en breve en la obra colectiva sobre “Agua y medio ambiente en América del Sur” bajo la coordinación de Marta Rovere.
  - Asistencia al Grupo de Expertos en Agua de la UICN (Buenos Aires, junio 2004).
  - Colaboración con la Vicepresidencia de la República en los inicios del proceso de elaboración de un anteproyecto de Ley sobre aguas consensuado al interior del Poder Ejecutivo.
  - Colaboración con la Vicepresidencia de la República para unificar criterios entre su anteproyecto de Ley de Aguas y el que había sido elaborado por la Comisión de Energía, Desarrollo Sustentable, Infraestructura y Ambiente de la Cámara de Senadores.
  - Charlas sobre el marco jurídico del agua en la Universidad Nacional (Rectorado y Carrera de Ecología Humana).
  - Inicio del Proyecto de Agua, Paisajes y Áreas Protegidas transfronterizas en el Chaco (Arg. Bo. y Py) con el Centro de Derecho Ambiental de Bonn de la UICN. Logros parciales: Resolución SEAM que declara de interés la consolidación del lado paraguayo del área de conservación transfronteriza Cañada El Carmen – El Corbalán y da prioridad a los trámites del Plan de Manejo y presentación del proyecto de Ley al Congreso Nacional que declara como ASP bajo dominio privado a perpetuidad, como sitio a ser incluido dentro del régimen de bienes culturales y como sitio propuesto dentro de la Convención de Patrimonio Mundial.
  - Integración del Grupo Impulsor de Acceso a la Información Pública. Coordinación del Grupo Legal encargado de redactar el Anteproyecto de Ley (En 2005 el proyecto de Ley elaborado bajo nuestra coordinación fue apropiado por 16 diputados de todo el espectro político; ya fue dictaminado favorablemente por la Comisión de Prensa y se espera que en estos días salga el Dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales).
  - Elaboración de un anteproyecto de Ley de Bioseguridad para la SEAM (se inició en 2003).
  - Organización de la Reunión del SG6 (Medio Ambiente) del MERCOSUR y Curso Taller de la CEPAL sobre acceso a la información, a la participación y a la justicia en materia ambiental.
  - Capacitación a miembros de la UIP en derecho ambiental con enfoque a la producción más limpia.

- Elaboración de un anteproyecto de Ordenanza Municipal para regular los usos del Parque Carlos Antonio López
- Asistencia a *Natural Land Trust* en el proceso de adquisición de dos propiedades en La Colmena, Paraguari y en la elaboración de los contratos y constitución de las dos primeras servidumbres ambientales inscriptas y jurídicamente vinculantes en el Paraguay (Mbatoví y Mamoreí).
- Observatorio de Acuerdos Ambientales Internacionales: Con el objetivo de difundir información sobre los acuerdos multilaterales ambientales suscritos por Paraguay, y apoyar su aplicación efectiva por parte de las autoridades responsables, se ha habilitado una sección específica en la página web de IDEA.
- Alerta Legislativa Ambiental: Trabajo de análisis, evaluación y difusión sobre la actividad legislativa en temas que hacen relación al medio ambiente y los recursos naturales; a una base de datos de más de 1.000 suscriptores nacionales y extranjeros. Se han enviado 3 boletines mensuales y suplementos adicionales (Flash Legislativo Ambiental).
- Revista Jurídica Ambiental: Se han enviado 4 números de nuestra Revista digital (trimestral), que cuenta con columnas de notables juristas nacionales y extranjeros, jurisprudencia, etc.
- Se ha puesto en marcha la Clínica Legal Ambiental, dentro del Consultorio Jurídico de la Universidad Católica, mediante un acuerdo interinstitucional suscripto, por el cual IDEA capacita a alumnos de 5° y 6° año de Derecho UCA en Derecho Ambiental, de forma a que éstos estén preparados para responder consultas y llevar adelante actuaciones legales en relación con temas ambientales.
- Se ha continuado con los Cursos de especialización en Derecho Ambiental de jueces y fiscales. Al efecto, se han firmado convenios específicos con la Asociación de Jueces de Paz, y con la Escuela Judicial.
- Se ha publicado una Guía para Fiscales sobre “Hechos Punibles contra el Medio Ambiente”, emprendimiento conjunto con el Ministerio Público. Esta Guía, de gran aceptación, fue distribuida a Fiscales de toda la República.
- Asesoramiento permanente en cuestiones legales ambientales a Gobernaciones y Municipios (particularmente aquellos comprendidos dentro del área del Bloque Norte) En éste punto cabe señalar que se ha realizado, a pedido de la Gobernación de Concepción un proyecto de Ordenanza sobre la expedición de certificados de interés departamental, que fue aprobado y está en vigencia, siendo además replicado con posterioridad en otras Gobernaciones.
- Se ha continuado con la asesoría legal y contable brindada por contrato a la oficina local de WWF. También y sobre una base de solicitudes específicas, se ha brindado asesoramiento legal a The Nature Conservancy.
- Se ha dictado la cátedra Política y Legislación Ambiental dentro de la Maestría en Ingeniería Ambiental de la UCA.
- Se realizó el documento de reglamentación de la Ley 112 de creación de la Reserva Mbaracayú, bajo contrato específico con la FMB.

- IDEA ha sumado sus esfuerzos al de otras veintitantas organizaciones, integrando el Grupo Impulsor de Acceso a la Información (GIAD), con el objetivo de redactar participativamente, impulsar y lograr que los legisladores sancionen y el Poder Ejecutivo promulgue un proyecto de Ley de Acceso a la Información Pública. A fines de 2004 el Anteproyecto de Ley de Acceso a la Información hoy se encontraba prácticamente terminado para ser presentado al Congreso Nacional.

### **ÁREA ECONOMÍA, COMERCIO Y AMBIENTE**

- Estudio de Sustentabilidad de Soja – OEA: Se ha elaborado un estudio del impacto social, económico y ambiental de la eventual implementación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), focalizando el análisis en los cuatro principales rubros económicos del país: el algodón, la soja, la carne vacuna y los productos forestales manufacturados. El estudio permitió conocer la situación actual y en un escenario futuro con y sin la implementación del acuerdo comercial. Para el segmento económico se contó con el apoyo técnico del Dr. Max Agüero, ICSED, Chile.
- Se ha llevado adelante un estudio del Impacto de Sostenibilidad de la Soja en Paraguay, bajo un proyecto regional de WWF.
- En el Pantanal paraguayo, durante el año 2004 se dio efectiva implementación a los cinco microproyectos sociales y productivos llevados adelante en Bahía Negra y en la comunidad indígena Puerto Diana. Los proyectos se refieren a Farmacia Social y Panadería Comunitaria en Bahía Negra y Huerta Escolar, Apicultura (producción de miel de abejas técnicamente trabajada) y Farmacia Social en Puerto Diana. Para ello se llevaron a cabo las visitas técnicas de seguimiento, capacitaciones y dotación de insumos para fortalecer los proyectos, tales como semillas, medicamentos, entre otros. El resultado tangible ha sido que la comunidad de Puerto Diana incorporó verduras a su dieta diaria, y además se constituyeron en proveedores de Bahía Negra.
- Estudio sobre el Turismo en el Pantanal: Se elaboró un documento denominado “Estudio de factibilidad del Turismo de Naturaleza en el Pantanal Paraguayo”, que refleja la posibilidad de llevar adelante actividades de turismo en esta zona del país.
- Estudio sobre la Pesca en el Pantanal: Diagnóstico del sector pesca en esta región del país, enfocando el interés en el río Paraguay en el tramo desde el hito tripartito Brasil-Bolivia-Paraguay hasta Fuerte Olimpo. Se han incluido informaciones de las asociaciones de pescadores y las comunidades de pueblos indígenas Ishir. Asimismo, se ha tenido la visita del consultor internacional Dr. Max Agüero, del ICSED, Centro Interamericano para el Desarrollo de Ecosistemas Sustentables (ICSED) con sede en Santiago de Chile, quien asesoró el estudio. Se llevaron a cabo reuniones de trabajo durante varios días con el equipo técnico de IDEA y además con un consultor paraguayo, el Lic. Darío Mandelburger, especialista en el tema en el país. El resultado ha sido un Documento que aborda la Gestión de Recursos Pesqueros en Ecosistemas Compartidos.
- Libro sobre la cultura Ishir y el uso de los recursos naturales: En el marco del proyecto con Fondo Canadá se realizó la documentación de la cultura Ishir con relación al uso de los recursos naturales del Pantanal Paraguayo, para lo cual se recurrió al concurso de la antropóloga Marilyn Rehndfelt. El documento recoge la cosmovisión de este pueblo indígena con relación a los recursos naturales en el pasado y en la actualidad.

- Artesanía Indígena: Se cuenta, desde el año 2003, con una exposición y venta permanente de artesanía Ishir en la oficina de IDEA. Se ha realizado la sistematización y organización de los objetos artesanales, que básicamente se refieren a cestos de diferentes tamaños, tallados con figuras zoomorfas, cortinas, bolígrafos, entre otros. Asimismo, se ha logrado un acuerdo de compra de una tienda de artesanía tradicional e indígena “El Cántaro” que ha incorporado en su oferta, objetos de la etnia. También la Librería “Books” se constituye en compradora periódica de los bolígrafos elaborados por los Ishir.
- Biocomercio Paraguay: En el año 2004 se lanzó el primer concurso nacional de proyectos productivos sustentables con vistas a promocionar actividades en el marco de los principios y criterios del biocomercio. Para ello, IDEA diseñó criterios para la selección de los proyectos concursantes.
- Se ha brindado capacitación a la Cámara de Comercio Paraguayo-Americana sobre cuestiones relativas al manejo de la Organización Mundial del Comercio (OMC)

### **ÁREA DE CONSERVACIÓN (BLOQUE NORTE DEL BOSQUE ATLÁNTICO ALTO PARANAENSE)**

- Evaluación del estado de conocimiento sobre la Diversidad Biológica en el Bloque Norte, e identificación de sitios u objetos claves de conservación y los conflictos asociados
- Elaboración de 4 informes sobre el Bloque Norte (diagnóstico socioeconómico, tenencia de la tierra, biodiversidad, interpretación ambiental)
- Se ha mejorado la cartografía del Bloque Norte que se encuentra disponible al público en el sitio de Proyecto
- Se han involucrado a través de diferentes acciones a los gobiernos locales
- Se han impulsado procesos de descentralización que fueron asumidos como política pública por parte de la Secretaría del Ambiente
- Como parte de la estrategia de Capacitación y Fortalecimiento Municipal, se han capacitado agentes paralegales comunitarios y funcionarios municipales, además de actores locales
- Finalización de un borrador avanzado del Plan Eco-regional, que debe ser consensuado con las autoridades ambientales de la zona norte, en sus diferentes niveles (nacional, regional y local). Se finalizó asimismo la actualización de la cartografía satelital de la cobertura y uso actual de la tierra del Bloque Norte Bosque Atlántico del Alto Paraná, información crucial para una conservación más eficaz en la zona.
- Mejora de la capacidad de gestión pública: Se llevó a cabo un diagnóstico de la capacidad institucional de gestión del Parque Nacional Cerro Corá, y se comenzó el apoyo para la lucha contra incendios forestales.
- Conservación privada: Se llevó adelante una identificación de socios y lugares aptos para conservar, en un momento crítico (conflictos sociales, avance de la deforestación, incendios) para la región norte. También se celebró un taller para la gestión de la

Reserva Privada Ka'i Ragué, un paso importante por la ubicación y la superficie de esta propiedad. Por otra parte, se finalizó el informe sobre tenencia privada en la región.

### **(CAÑADA EL CARMEN)**

- Se socializó el documento de la Evaluación Ecológica Rápida concluida en Noviembre de 2003,
- Se canceló el saldo del precio de la propiedad.
- Se realizó una reunión con representantes de PROMETA en la ciudad de Villamontes, para coordinar el Plan de Manejo Conjunto.
- Se colocó el portón de acceso a la propiedad.

### **ÁREA DEMOCRACIA**

- Proyecto de Seguimiento de los mandatos de la Cumbre de Québec, financiamiento de Fondos Canadá. Se publicó el informe de Paraguay, el mismo fue enviado a distintas organizaciones de la sociedad civil y del estado paraguayo (ministerios y poder legislativo). Se firmó extensión hasta junio del 2005.
- Proyecto de Acceso Ciudadano al Congreso, financiado a través de la Red de Iniciativas Ciudadanas del Paraguay del CIRD, con el apoyo de USAID. Se llevaron a cabo numerosos talleres de capacitación en el interior del país, sobre el proceso de formación de leyes y las funciones de la Defensoría del Pueblo. Se consiguió a través del Presidente del Congreso Nacional, Senador Miguel Carrizosa, la mejora del sitio Web del Senado y la reorganización de la dirección de Comunicaciones.
- A través del proyecto de Participación Ciudadana en la Reforma del Poder Judicial, apoyado por la USAID, una alianza lograda entre 6 organizaciones de la Sociedad Civil, se consiguió transparentar el proceso de selección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia. El proceso culminó con una Audiencia Pública en el Senado de la Nación, a la que fueron convocados los miembros de las ternas remitidas por el Consejo de la Magistratura. Una vez finalizado el proceso se realizó una publicación sistematizando la experiencia.
- Durante todo el año 2004 se trabajó en el Parlamento, específicamente con la Comisión de Asuntos Municipales y Departamentales, para lograr la Municipalización de Bahía Negra. El logro más resaltante fue la visita de una delegación de parlamentarios y periodistas a la zona en el mes de Junio, lo que permitió conocer la problemática del lugar.
- Socialización de las distintas etapas del Código de Ética Judicial en todas las Circunscripciones Judiciales del país, a través del Programa para una Justicia con Jueces Éticos, con el apoyo de MSI /USAID.
- Participación en el Grupo de Gobernabilidad a escala regional conformado por AVINA. Se participó de 2 reuniones en Argentina y Brasil, respectivamente.
- A través del área de Democracia y Participación, IDEA estuvo representada en numerosas reuniones y talleres en el exterior, entre las más resaltantes están la reunión de la OEA en Quito, Ecuador; el encuentro a escala hemisférica realizado en Costa Rica, para evaluar el seguimiento del Proyecto de Seguimiento de los mandatos de la Cumbre de Québec; y de un seminario en Orlando – Florida para presentar el proyecto de Acceso Ciudadano del Congreso, que contó con el financiamiento de la Embajada Americana y USAID.

- La RID (Red Interamericana de la Democracia) designo a IDEA como coordinadora local y organizo un taller con todos los asociados que tuvo lugar en el hotel del Paraguay, y conto con la presencia de Gustavo Gamallo, Secretario General y la participaci3n de m1s de 30 organizaciones de la sociedad civil de nuestro pa3s.
- A partir de la reuni3n de la RID, el 1rea de Democracia represent3 a IDEA, en la reuni3n de la OEA sobre Partidos Pol3ticos, realizada en Brasilia, con una ponencia sobre el proyecto de Acceso Ciudadano al Congreso.
- El 1rea de Democracia impuls3 y llev3 adelante la inscripci3n de IDEA ante la OEA. Cabe destacar que somos la 1nica organizaci3n paraguaya inscrita oficialmente ante la OEA.

### **ASUNTOS GENERALES**

Durante este periodo hubo una modificaci3n de los estatutos, instituy3ndose la figura del vice director.

El se1or Juan Pablo Cinto fue designado para ocupar este cargo.

### **VIAJES AL EXTERIOR DE LA DIRECTORA EJECUTIVA**

Febrero 12/22	Kuala Lumpur (Malasia) 7ª Conferencia de las Partes al Convenio sobre Diversidad Biológica.
Abril 17/23	Santiago (Chile) Congreso Interamericano de Conservaci3n Privada.
Mayo 16/21	Sao Paulo (Brasil) Encuentro Iberoamericano del Tercer Sector – invitada por Avina.
Mayo 18/19	Bel3n do Par1 (Brasil) Seminario Internacional de Derecho Ambiental.
Mayo 30/Junio 03	Sao Paulo (Brasil) 8º Congreso Internacional de Derecho Ambiental.
Julio 19/23	San Jos3 Costa Rica y Guatemala. Estudios del Impacto Ambiental y Construcci3n de Capacidad Institucional frente al ALCA.
Noviembre 15/25	Bangkok (Thailandia) 3er.Congreso Mundial de la Naturaleza (UICN), donde fue votada Presidenta de la Comisi3n de Derecho Ambiental de la UICN.