



MEMORIA 2006

A continuación se expondrán las actividades llevadas adelante por IDEA durante el Año 2006, clasificadas bajo proyectos o contratos vigentes durante ese año:

Contrato con USAID – Reforma del Marco Legal Ambiental

Este proyecto, cuya primera etapa finalizó en Septiembre de 2006, fue renovado por espacio de tres años más. Bajo dicho proyecto, en el 2006 las actividades más resaltantes fueron:

Redacción de Normativa Legal:

- Aprobación de la Ley de “Valoración y retribución de los servicios ambientales” con el numero 3001; el texto con las modificaciones fue elaborado por IDEA.
- Aprobación del proyecto de Ley que “Declara como ASP a San Rafael”; el texto con las modificaciones fue elaborado por IDEA y la Comisión lo adoptó casi en su totalidad. Diputados aprobó este proyecto de Ley tal como había sido dictaminado por la Comisión. El senado modifico sustancialmente el Proyecto. El cual una vez aprobado, fue vetado por el Poder Ejecutivo.
- Proyecto de Ley de “Acceso a la Información Pública”. IDEA estuvo a cargo de la coordinación de la redacción de este proyecto de Ley como integrante del GIAI (Grupo Impulsor del Acceso a la Información Pública). Finalmente el Congreso rechazó el proyecto.
- Anteproyecto de Ley de áreas protegidas elaborado a solicitud de la Comisión de Ecología Recursos Naturales y Medio Ambiente.
- Anteproyecto de Ley para modificar el Art. 7° de la Ley 2748/05 de biocombustibles en orden hacer obligatoria la realización de evaluación de impacto ambiental en todos los proyectos para la producción de biocombustibles. Este documento fue presentado al Congreso Nacional por los Diputados Francisco Rivas y Eduardo Nery Huerta.
- Anteproyecto de Ley: “Que Declara como área silvestre protegida bajo dominio indígena, con la categoría de Manejo Reserva Natural, a la Finca 470, situada en el lugar denominado Caí Cué, Distrito de Curuguaty, Dpto. de Canindeyú. Proyecto elaborado en el Marco del Convenio SEAM – Fundación Bertoni.
- Anteproyecto elaborado a solicitud de Diputados. “De exposición a campos electromagnéticos”.

- Proyecto de ley “Que prorroga la vigencia de los artículos 2° y 3° de la ley 2.524/04 “De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques” y extiende su área de protección”. Proyecto de Ley elaborado a solicitud de la Comisión de Ecología de la Cámara de Diputados.
- Anteproyecto de ley “Que declara como ASP bajo dominio público con la categoría de manejo Monumento Natural a Laguna Blanca, Dpto. de San Pedro”
- En el marco de la iniciativa Grupo Impulsor de Agua Sustentable (GIAS) nuestro equipo legal ha asistido en la elaboración de los principios que se incorporaron al proyecto de Ley Código de Aguas de la República del Paraguay.
- Como integrante del Grupo Impulsor de Acceso a la Información (GIAI), IDEA estuvo a cargo de la coordinación de la redacción del Proyecto de Ley de acceso a la Información, aplicable a todas las situaciones. Sin embargo la Comisión de Ecología Recursos Naturales y Medio Ambiente dictaminó la aprobación con modificaciones del proyecto de Ley de “Acceso a la Información Pública” con la inclusión de un artículo sobre acceso a la información ambiental. Lamentablemente el Proyecto fue rechazado por el Senado.
- Proyecto de Decreto realizado a solicitud del Sr. Ministro del Ambiente “Por el cual se objeta totalmente el proyecto de ley “Que deroga los artículos 2° y 3° de la Ley 515/94, que prohíbe la exportación y tráfico de rollos, trozos y vigas de madera”
- Proyecto de Resolución SEAM “Por la cual se reglamenta el procedimiento para los sumarios donde se investiga la supuesta comisión de infracciones a las leyes de las cuales la SEAM es autoridad de aplicación, así como la imposición de las eventuales sanciones”

Organización de Audiencias Públicas

- En fecha 9 de mayo de 2006 se realizó el Foro sobre Problemas Ambientales Transfronterizos en colaboración con la Comisión de Ecología de la Cámara de Diputados.
- En fecha 5 de septiembre de 2006 se realizó la Audiencia Pública sobre la Ley de Aguas en colaboración con la Comisión de Ecología de la Cámara de Diputados y el Grupo Impulsor Agua Sustentable.

Opiniones Jurídicas entregadas a la SEAM

- En relación al Proyecto de Ley “que modifica el artículo 7° de la Ley nº 294/93 de Evaluación de Impacto Ambiental”.
- Sobre los requisitos legales necesarios para el funcionamiento de la exposición itinerante Animal Planet

Apoyo a otras instituciones con incidencia medioambiental:

- A efectos de dotar al Ministerio Público del Paraguay de una política para la persecución de hechos punibles contra el ambiente se apoyó la formulación “Política de Persecución Penal Ambiental del Ministerio Público”, la cual fue realizada en forma participativa en el ámbito del Ministerio Público. Como parte de esta Actividad se generaron los siguientes documentos: Propuesta de organización de la Unidad Penal Ambiental del Ministerio Público, Recopilación de Fallos Significativos en Materia Penal Ambiental, Material para Unificación de Criterios Mínimos para la Solicitud de medidas cautelares y negociación de acuerdos ambientales, Material para Unificación de Criterios de Interpretación Dogmática Penal Ambiental, Repertorio de Jurisprudencias Relevantes para la Discusión sobre unificación de Criterios.

Acciones Judiciales

- IDEA, junto con la Secretaría del Ambiente, presentó una acción de inconstitucionalidad ante la Corte Suprema de Justicia solicitando la declaración de inconstitucionalidad del Auto Interlocutorio 274 del 24 de noviembre de 2005 dictado por el Tribunal de Apelación de la Circunscripción Judicial del Amambay por el cual se resolvió “2°) DECLARAR que mientras esté en vigencia la Ley 1848/01 (o sea hasta el 21 de agosto de 2006), las industrias procesadoras de madera de las accionantes podrán seguir operando bajo el imperio de dicha ley. 3°) DISPONER que el Servicio Forestal Nacional emita las correspondientes guías de traslado de madera en rollos a las industrias procesadoras de maderas de los accionantes con especificación puntual de su origen, volumen y destino final. 4°) LIBRAR oficio al Servicio Forestal Nacional para el cumplimiento de la presente resolución”.

Los demandados se allanaron en forma total y sin condicionamientos a la demanda de inconstitucionalidad presentada. Esto significa que los aserradero ilegalmente instalados en Amambay, aceptan la intervención de la SEAM, desisten de las acciones legales, se obligan a gestionar sus licencias ambientales y a reforestar la cuenca alta del Río Aquidabán. Esto último quedó formalizado por convenio entre los Aserraderos y la SEAM.

Otras actividades dentro del Proyecto USAID:

- A partir de denuncias periodísticas en Argentina y la revisión de un estudio de impacto ambiental hecho por la Comisión Mixta Paraguayo Argentina del Río Paraná (COMIP); IDEA junto con la Secretaría del Ambiente (SEAM), presentaron en forma conjunta, un pedido de investigación ante el Ministerio Público para que investigue el eventual daño transfronterizo al ambiente en nuestro país. Complementariamente, IDEA preparó un modelo de nota para ser enviada por el Ministro Alfredo Molinas Presidente pro tempore de la Comisión, Dr. Julio A. Barberis, en la que solicitó un estudio para “determinar con la mayor precisión posible el origen de los eventuales contaminantes, el grado de contaminación de la fauna íctica y el grado de contaminación en las aguas bajo la soberanía de la República del Paraguay”.

- Encuesta de Percepción Ambiental: Como parte de la preparación de un Informe País en Materia Ambiental se encargó a la Consultora First una encuesta de percepción de estado ambiental a diferentes niveles de opinión.
- Tutorial para la redacción de escritos jurídicos sobre el ambiente: El Tutorial surge de la necesidad de contar con una herramienta de acceso rápido a información relacionada al Derecho Ambiental. Tiene como finalidad facilitar la labor de redacción de escritos jurídicos relacionados con el Derecho Ambiental, principalmente por parte de Jueces y Fiscales. Se define como: Un Sistema Informático de Asistencia de Redacción de Documentos, Un Reconocedor Avanzado de Palabras para el editor de textos Microsoft Word; Un Diccionario de Palabras Claves asociado a una base de datos sobre definiciones, legislación, jurisprudencia y bibliografía.
- Campaña de Concienciación contra el Trafico de Fauna en pasos fronterizos y aeropuertos: Bajo un acuerdo específico con la Aduana, se entrenó al personal de Aduanas y se colocó cartelería en los aeropuertos Silvio Petirossi (Asunción) y Guaraní (Ciudad del Este); así como en los pasos fronterizos: Puerto Falcón (con Argentina), Infante Rivarola (con Bolivia); Ciudad del Este (con Brasil).

Contrato con UICN – Recursos Hídricos

IDEA desarrolló una investigación sobre Derecho consuetudinario, prácticas locales y buena gobernanza de los recursos hídricos, que fue contenida en una publicación de carácter regional.

Contrato con UICN – Legislación Ambiental para la Región Chaqueña

Bajo este contrato se realizó un análisis jurídico trinacional para la búsqueda de criterios armónicos.

Proyecto BID – SEAM

Durante el 2006 se suscribió el contrato respectivo y se inició la labor de revisión, actualización y ampliación de la obra “*Mejoramiento del marco Legal Ambiental de Paraguay*”, publicada por IDEA en septiembre de 2003 con apoyo de la Agencia del Gobierno de los EEUU para el Desarrollo Internacional (USAID). El producto final es la publicación “*Régimen Jurídico-Ambiental de la República del Paraguay – Análisis Crítico, Normas Legales y Reglamentarias Analizadas y Concordadas*”, que se lanzará en Agosto de 2007.

Contrato con AVINA - Apoyo al Grupo Impulsor Agua Sustentable (GIAS)

IDEA coordinó con estos fondos la realización de una Audiencia Pública para debatir la Ley de Aguas de Paraguay.

Contrato con AVINA - Transparencia y Participación en el Pantanal Paraguayo

Bajo este proyecto, IDEA apoyó el primer proceso eleccionario (internas del partido colorado para candidato a intendente) tras la designación de Bahía Negra como Municipio, proceso impulsado íntegramente por IDEA.

Contrato con CIRD/USAID - Acceso Ciudadano al Congreso Nacional

Durante el 2006 culminó el exitoso proyecto de Acceso Ciudadano al Congreso Nacional, a través del cual IDEA apoyo la realización de encuentros de representados y

representantes, así como la creación y optimización de la comunicación virtual de la Cámara de Diputados con la ciudadanía.

Contrato con Casals / USAID - Observatorio de la Impunidad y la Corrupción en el Sector Ambiental en Paraguay

Este proyecto, que culminó en Noviembre de 2006, tuvo como objetivo la detección de hechos de corrupción en instancias administrativas y judiciales que se ocupen del control de la explotación racional de los recursos naturales o la persecución de los hechos ilícitos de carácter medioambiental.

Contrato con la División de Desarrollo Sustentable de la OEA - Evaluación Regional de Impacto de Sustentabilidad de la Cadena Productiva de la Soja.

La firma de este contrato, aún ejecución durante el 2007 se realizó durante el año 2006. El contrato, como lo señala su nombre, consiste en un estudio realizado en varios países de la región, con miras a arribar a conclusiones que colaboren a equilibrar los intereses productivos con los ambientales.

Contrato con DAP - Frontera Agropecuaria del Paraguay

Durante el 2006 IDEA ha firmado un contrato con la empresa DAP, aún vigente, para la realización de un diagnóstico que permita la completa adecuación de sus operaciones a las normas legales y reglamentarias en materia ambiental.

Programa Umbral

En Mayo de 2006 se suscribió este convenio; cuyo consejo consultivo integra nuestra Directora Ejecutiva.

Contrato con la Embajada de Francia - Programa de formación y actualización

En Julio de 2006 IDEA organizó una reunión de trabajo para el diseño de la Maestría en Derecho Ambiental, implementada conjuntamente con la Universidad de Limoges y la Universidad Católica de Asunción. En esa ocasión concurren invitados eminentes profesionales como Michel Prieur, Eduardo Pigretti, Gerard Monediere, Néstor Cafferata, Ricardo Gorosito y Jorge Fernández Reyes.

Foro Global de la Soja Responsable en Asunción

Nuestra Directora Ejecutiva presidió el Foro, realizado a finales del mes de Agosto; al que asistieron unas 300 personas de diversos países del mundo como Brasil, Argentina, Estados Unidos, Canadá, Chile, Bolivia y la Unión Europea. Esta iniciativa tiene por objetivo construir un proceso global y participativo que promueva la producción de soja en forma económicamente viable, ambientalmente sustentable y socialmente equitativa.

Contrato con la Embajada de Francia – Curso en el Ministerio de Relaciones Exteriores

En Septiembre se realizó el Seminario “Actualidad de los Tratados Regionales y Bilaterales en el MERCOSUR, con énfasis en el Ambiente” y el Taller “Acceso a la Justicia y Daño Ambiental”, organizados por IDEA, con apoyo de la Embajada de Francia, en la sede del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Contrato con la EPA (Environmental Protection Agency de los EEUU) – Aplicación y Cumplimiento de la Ley Ambiental

Del 18 al 21 de Septiembre, con el apoyo de la Agencia de Protección Ambiental del Gobierno de los EE.UU. de América (EPA), IDEA organizó por segundo año consecutivo el “*Curso Internacional de Entrenamiento sobre Principios de Aplicación y Cumplimiento de la Legislación Ambiental*”, dictado por técnicos de la citada Agencia norteamericana, en el marco de su Programa de Cooperación Internacional. La capacitación contó con la presencia de 30 aplicadores y usuarios de las leyes ambientales de Paraguay, Argentina y Brasil.

Biocomercio – Reconocimiento Oficial

En Octubre 2006 la UNCTAD envía el reconocimiento oficial del Programa Biocomercio Paraguay, designando puntos focales a IDEA y la SEAM.

Contrato con CIRD/USAID Proyecto Centro de Acceso y Ventanas Públicas de Acceso a la Información Pública

A finales de 2006 se suscribió el contrato para el desarrollo de este proyecto, cuya primera fase culmina en Octubre de 2007. El Objetivo General de este proyecto es crear las condiciones favorables para promover en la Ciudadanía el ejercicio del derecho de acceso a la información, a través de la implementación de un conjunto de acciones de incidencia.

Maestría en Derecho Ambiental

En diciembre 2006 se firmó el Convenio con la UCA, bajo el cual se inició en 2007 la implementación de la Maestría en Derecho Ambiental con doble titulación, UCA / Universidad de Limoges.
